

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

#### ועדת מכרזים מיום 5.2.2024

#### פרוטוקול מס' 11

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה  
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר  
גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה  
עו"ד דוד ימין, ר' צוות ייעוץ (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר  
גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית  
מר אסף גדעון, מרכז בכיר (מועצה להנצחה), משקיף  
מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

#### השתתפות במימון תחזוקת הר הצל לשנת 2024

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום 1.1.2024 ועד ליום 31.12.2024

שווי ההתקשרות: 350,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

#### תיאור מהות ההתקשרות

מצי"ב פנייתו של מר אסף גדעון, מרכז בכיר (מועצה להנצחה), ממנה עולה כדלקמן:

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכ"ו בהר הצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

ירושלים, י"ז אדר א תשפ"ד  
26 פברואר 2024  
פרוטוקול מס' 11

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה, תוך סיווגה בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ם**).

הואיל וההתקשרות עם ההסתדרות הסתיימה ביום 31.12.2023, הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת להר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לשנת 2024 בהיקף כספי של 350,000 ₪ (כולל מע"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם. הסכום הנדרש הוא השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2024, וכבכל שנה, תוך בחינת סבירות ההוצאות עם חשבות המשרד.

### דיון הוועדה ונימוקים

הוועדה מדגישה כי ההתקשרות הנ"ל היא התקשרות עם ההסתדרות הציונית להשתתפות במימון תחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות במימון תחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי. להסתדרות זכות חכירה על הקרקע והיא היחידה שפועלת במקום.

באישור התקשרות בשנת 2023 (פרוטוקול מס' 39) הוועדה הנחתה את היחידה המקצועית לקבוע יעדים מדידים להתקשרות לשנת 2023 ואבני דרך לבחינתם, וזאת בהתאם להוראת התכ"מ מס' 7.6.8. ועל כן מתבקשת נציגת היחידה המקצועית לעדכן את חברי הוועדה באם ישנה עמידה ביעדים. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי לאחר חשיבה ובדיקה עם ההסתדרות הציונית העולמית, היעדים שנקבעו הם מתן מענה נאות לחוויית הביקור באתר ההנצחה הלאומי תיירותי, וכן העלאת מספר המבקרים באתר שעמד בשנת 2022 על כ-400,000 מבקרים בשנה ואילו כיום, לאור העובדה כי מדובר באתר שהכניסה אליו חופשית ושאינו מוכר כרטיסים לא ידוע מספר המבקרים המדויק ומדובר בהערכה בלבד, בהתאם להערכת נציגי ההסתדרות הציונית העולמית היושבים במרכז הרצל בהר ומקיימים פעילויות הדרכה והסברה בהר, חל גידול בכמות המבקרים בהר הרצל בשל המלחמה ומס' המבקרים עומד על כ-600,000 בשנה. יצוין כי יעד זה תקף גם עבור שנת 2024.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, על ועדת המכרזים לבחון את הבקשה בשים לב, בין היתר, לאם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות, בהתאם לתקנה 1ב לתח"ם.

סעיף 11א(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 מגדיר אילו מטרות של התקשרות ייראו כ"מטרות ציבוריות" לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר א תשפ"ד  
26 פברואר 2024  
פרוטוקול מס' 11

עם ההסתדרות הציונית העולמית או עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין.

סעיף 1(ה) לאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 קובע כי בין תפקידיה של ההסתדרות הציונית לבצע "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים."

מכיוון שהרצף, בהיותו מוסד לאומי, מבצע פעילויות תרבות וחינוך, תחזוקתו עומדת בתנאי סעיף 1(ה) לאמנה כאמור. לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ס.

כבכל שנה, הנהלת המשרד מבקשת להשתתף בהוצאות התחזוקה באופן חלקי ויחסי. גבי טוכבנד מבהירה כי מסגרת התקציב המבוקשת קיימת בתקנה ייעודית בבסיס התקציב של המשרד, ובתכנון העבודה של המשרד.

מצוין כי המשרד מעביר להסתדרות הציונית את מלוא התשלום על בסיס ביצוע בפועל ולאחר שווידא שההסתדרות הציונית אכן ביצעה את כלל השירותים והתשלומים. מובהר ביחס להתקשרות המבוקשת כי סך כלל התשלום לתקופת ההתקשרות נאמד בסך של כ-1,750,000 ₪ כאשר השתתפות המשרד תהיה יחסית, לפי הוצאה בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות, ועד לסכום של 350,000 ₪ כולל מע"מ.

צפי הוצאות 2024	תיאור סעיף תקציבי
160,000	חשמל
405,000	אבטחה
385,000	אחזקה ופיתוח
470,000	גינון
170,000	מים
160,000	ניקיון
1,750,000	סה"כ צפי

בנוסף, וכנדרש בתח"ס, היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם עם ההסתדרות הציונית ייקבע כי ההסתדרות תבצע את כל התקשרויותיה במסגרת אחזקת הר הצל על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.

המשרד יבצע בקרה על אחזקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, להנחיות שייקבעו ובהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8.

הובהר לנציגת היחידה המקצועית כי תקופת ההתקשרות ככל שתאושר, תחל ביום חתימת ההסכם וכי יהא על היחידה המקצועית לגשת לוועדת בדיעבד לצורך ביצוע התשלום עבור תקופה קודמת.

ירושלים, י"ז אדר א תשפ"ד  
26 פברואר 2024  
פרוטוקול מס' 11

### החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה לרבות חווה"ד המקצועית וההצהרה של ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרויות עם משרד ממשלתי אחר למעט משרד ראש הממשלה לעניין תחזוקת הר הרצל, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

**לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.**

03/03/2024

28/02/2024

X ערן מנסנו

X רמי מוזס

ערן מנסנו

רמי מוזס

03/03/2024

29/02/2024

X דוד ימין

X אביטל טוכבנד

ע"ד דוד ימין

טלי טוכבנד, נציגת יח' מקצועית

03/03/2024

X דנה חימי

דנה חימי